

**ANALISIS TARGET DAN REALISASI ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA
UTARA PERIODE 2017-2021**

SKRIPSI

Disusun Guna Memenuhi Persyaratan Ujian
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi Pada Jurusan Akuntansi
Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI

Oleh:

KIKI NATALIA
NIM: 2421901804



JURUSAN AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI GICI
DEPOK
2023



JURUSAN AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI GICI
DEPOK

PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN

Skripsi Berjudul

**ANALISIS TARGET DAN REALISASI ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA
UTARA PERIODE 2017-2021**

Oleh:

Nama : KIKI NATALIA
NIM : 2421901804
Jurusan : Akuntansi

Telah Disetujui dan Disahkan di Depok Pada Tanggal 16 Agustus 2023

Dosen Pembimbing,

Israfil Munawarah, SE, M.Ak

Menyetujui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Israfil Munawarah, SE, M.Ak

Mengesahkan,
Ketua Sekolah Tinggi Ekonomi GICI

Prof. Dr. Sri Gambir Melati Hatta, SH



JURUSAN AKUNTANSI
SEKOLAH TINGGI ILMU EKONOMI GICI
DEPOK

Skripsi Berjudul

**ANALISIS TARGET DAN REALISASI ANGGARAN
PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH
PEMERINTAH PROVINSI SUMATERA
UTARA PERIODE 2017-2021**

Oleh:

Nama : KIKI NATALIA
NIM : 2421901804
Jurusan : Akuntansi

Telah Dipertahankan di Hadapan Sidang Tim Penguji Skripsi, Pada :

Hari : Rabu
Tanggal : 16 Agustus 2023
Waktu : 13.00 – 14.20 WIB

DAN YANG BERSANGKUTAN DINYATAKAN LULUS

Tim Penguji Skripsi

Ketua : Anessa Musfitria, SE, M.Si, M.S.Ak

(.....)

Anggota : M. Hari Purnomo, SE.Ak, MM

(.....)

Mengetahui,
Ketua Jurusan Akuntansi

Israfil Munawarah, SE, M.Ak

PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : KIKI NATALIA
NIM : 2421901804
Jurusan : Akuntansi
Nomor KTP : 1611025303010002
Alamat : KP. Cibeureum. RT 006 / RW 005. Bogor. Jawa Barat

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Skripsi yang berjudul Analisis Target Dan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Provinsi Sumatera Utara Periode 2017-2021 ini merupakan hasil karya tulis saya sendiri dan bukan merupakan hasil karya orang lain (*plagiat*).
2. Memberikan ijin hak bebas Royalti Non-Eksklusif kepada Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI untuk menyimpan, mengalihmediakan atau mengalihformatkan, mengelola, mendistribusikan dan mempublikasikan skripsi ini melalui internet dan atau media lain bagi kepentingan akademis baik dengan maupun tanpa sepengetahuan saya sebagai Peneliti.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan penuh rasa tanggung jawab dan saya bersedia menerima konsekuensi dalam bentuk apapun sesuai dengan aturan yang berlaku termasuk dicopot gelar kesarjanaan saya apabila di kemudian hari diketahui bahwa pernyataan ini tidak benar adanya.

Depok, 16 Agustus 2023

KIKI NATALIA

ABSTRAK

KIKI NATALIA. NIM 2421901804. Analisis Target Dan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Provinsi Sumatera Utara Periode 2017-2021.

Lambatnya proses penyerapan anggaran di Daerah menyebabkan dana APBD mandek di bank. Salah satu Pemda terutama yang memiliki APBD yang besar adalah Sumatera Utara, Gubernur Sumatera Utara Edy Rahmayadi meminta seluruh bupati/wali kota untuk segera mempercepat serapan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah (APBD) 2022. Per 3 Agustus 2022, masih ada dana mengendap Rp35,4 triliun yang terdiri dari APBD kabupaten/kota Rp28 triliun dan provinsi Rp7,4 triliun.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui Bagaimana target APBD dilihat dari Analisis *Varians* (selisih) Pendapatan, Analisis Rasio Pertumbuhan Pendapatan, Analisis Rasio Efektivitas Pendapatan Periode 2017-2021. Untuk mengetahui Bagaimana target APBD dilihat dari Analisis *Varians* Belanja, Analisis Rasio Pertumbuhan Belanja, Analisis Rasio Efektivitas Belanja, Analisis Keserasian Belanja Periode 2017-2021. Untuk mengetahui Bagaimana solusi target APBD Pemerintah Provinsi Sumatera Utara bisa terealisasi 100% dengan memanfaatkan dan menambahkan proyek- proyek serta program-program yang efektif untuk menyerap SiLPA. Penelitian ini adalah penelitian deskriptif kuantitatif. Data yang digunakan adalah data sekunder dengan teknik pengumpulan data berupa pengamatan *nonparticipant observation* dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Varians* Pendapatan sebagian besar mengalami selisih yang tidak diharapkan, Rasio Pertumbuhan Pendapatan tahun 2017 dan 2020 mengalami pertumbuhan negatif, Rasio Efektivitas Pendapatan ditahun 2021 target Realisasi mengalami kenaikan sangat efektif, *Varians* Belanja Pemerintah Provinsi Sumatera Utara dapat dikatakan baik hal ini ditunjukkan dengan tidak adanya realisasi belanja yang melebihi anggaran belanja dan realisasi anggaran belanja dari tahun 2017-2021. Rasio Pertumbuhan Belanja menunjukkan bahwa pada tahun 2017-2021 Belanja Daerah Pemerintah Provinsi Sumatera Utara mengalami penurunan Belanja terendah terjadi tahun 2020-2021, Rasio Efektivitas Belanja Pemerintah Provinsi Sumatera Utara kurang efektif tahun 2018, Belanja Operasi Pemerintah Provinsi Sumatera Utara pada tahun 2017-2018 mengalami penurunan. Belanja Modal Pemerintah Provinsi Sumatera Utara selalu mengalami peningkatan setiap tahunnya dengan kriteria. Pertumbuhan pembangunan infrastruktur mendasar yang belum merata, menyebabkan masih banyaknya desa atau daerah-daerah tertinggal di Kabupaten Nias, Kabupaten Nias Selatan, Kabupaten Nias Utara, Kabupaten Nias Barat, maka dari itu fokus Peneliti memberikan solusi agar taget Belanja Modal dapat mencapai target yang dianggarkan supaya Belanja Operasi tidak mendominasi: Pembangunan infrastruktur jalan aspal, Pembangunan infrastruktur pertanian, Infrastruktur pendukung pariwisata, Menciptakan Bali kedua.

Kata kunci : Laporan Realisasi Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah.

ABSTRACT

KIKI NATALIA. NIM 2421901804. Analysis of Targets and Realization of the Regional Revenue and Expenditure Budget of the North Sumatra Provincial Government for the Period 2017-2021.

The slow process of budget absorption in the regions causes APBD funds to stagnate in the bank. One of the local governments, especially those with large APBDs, is North Sumatra, North Sumatra Governor Edy Rahmayadi asked all regents/mayors to immediately accelerate the absorption of the 2022 Regional Budget (APBD). As of 3 August 2022, there are still funds settling Rp35.4 trillion, consisting of the district / city APBD of Rp28 trillion and the province of Rp7.4 trillion.

The purpose of this study was to determine how the APBD target is seen from the Revenue Variance Analysis (difference), Revenue Growth Ratio Analysis, Revenue Effectiveness Ratio Analysis for the 2017-2021 Period. To find out how the APBD target is seen from the Expenditure Variance Analysis, Expenditure Growth Ratio Analysis, Expenditure Effectiveness Ratio Analysis, Expenditure Compatibility Analysis 2017-2021 Period. To find out how the solution to the North Sumatra Provincial Government's APBD target can be 100% realised by utilising and adding effective projects and programs to absorb SiLPA. This research is quantitative descriptive research. The data used is secondary data with data collection techniques in the form of non-participant observation and documentation.

The results showed that the Revenue Variance mostly experienced unexpected differences, the Revenue Growth Ratio in 2017 and 2020 experienced negative growth, the Revenue Effectiveness Ratio in 2021 the Realisation target increased very effectively, the North Sumatra Provincial Government Expenditure Variance can be said to be good this is indicated by the absence of expenditure realisation that exceeds the expenditure budget and expenditure budget realisation from 2017-2021. The Expenditure Growth Ratio shows that in 2017-2021 the Regional Expenditure of the Government of North Sumatra Province has decreased, the lowest expenditure occurred in 2020-2021, the Expenditure Effectiveness Ratio of the Government of North Sumatra Province is less effective in 2018, the Operating Expenditure of the Government of North Sumatra Province in 2017-2018 has decreased. Capital Expenditure of the Government of North Sumatra Province always increases every year with criteria. The growth of basic infrastructure development that has not been evenly distributed, causing many villages or underdeveloped areas in Nias Regency, South Nias Regency, North Nias Regency, West Nias Regency, therefore the Researcher Focus provides a solution so that the Capital Expenditure target can reach the budgeted target so that Operating Expenditure does not dominate: Asphalt road infrastructure development, Agricultural infrastructure development, Tourism supporting infrastructure, Creating a second Bali.

Keywords: Regional Revenue and Expenditure Budget Realization Report.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah, Tuhan Yang Maha Esa Peneliti panjatkan karena berkat rahmat, dan kasih karunia-Nya, Peneliti dapat menyelesaikan skripsi penelitian ini tepat pada waktunya.

Penelitian dengan judul Analisis Analisis Target Dan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah Pemerintah Provinsi Sumatera Utara Periode 2017-2021. Penelitian ini disusun guna memenuhi persyaratan ujian memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Jurusan Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI. Alasan pemilihan judul tersebut karena Peneliti tertarik untuk melakukan analisa Target Dan Realisasi Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah. Agar kedepannya Pemerintah Daerah dapat merealisasikan Anggaran sesuai target yang sudah ditetapkan supaya tidak terjadinya pengendapan dana.

Dalam proses penulisannya, tentunya Peneliti dibantu oleh banyak pihak. Oleh sebab itu pada kesempatan ini Peneliti mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak H. Nurdin Rifa'i, SE., M.Sc., M.AP selaku Ketua Yayasan Nusa Jaya Depok yang telah berusaha untuk selalu mengembangkan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI ini dengan baik.
2. Ibu Prof Dr. Sri Gambir Melati Hatta, SH selaku Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI yang telah mengelola kampus dengan cukup baik.
3. Bapak Israfil Munawarah, SE, M.Ak selaku Ketua Jurusan Akuntansi Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI yang terus berusaha memajukan Prodi ini hingga kini telah mendapatkan Akreditasi B dan selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah dengan sabar bersedia membimbing dan mengarahkan Peneliti dari awal hingga Peneliti selesai menyusun skripsi.
4. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI khususnya Jurusan Akuntansi yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu persatu yang telah dengan penuh ketekunan dan dedikasi yang tinggi mengajar Peneliti hingga bisa menjadi seorang Sarjana Ekonomi seperti sekarang ini.
5. Para Staf dan karyawan Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI yang telah melayani Peneliti dengan sepuh hati.

6. Rekan-rekan mahasiswa angkatan 2019 yang telah bersama-sama Peneliti menjalani masa perkuliahan di Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi GICI selama empat tahun dengan penuh suka cita.
7. Ayahanda Karman serta Ibunda Meri tercinta yang telah memberikan doa dan dukungan baik secara finansial dan moril kepada Peneliti sehingga Peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dan penyusunan skripsi ini dengan baik.
8. Ayunda Mike serta Adinda Sizi yang telah memberikan semangat dan motivasi kepada Peneliti sehingga Peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dan penyusunan skripsi ini dengan baik.
9. Kepada Dini selaku sahabat dari Peneliti yang telah memberikan semangat dan dukungan.
10. Serta semua pihak yang tidak dapat Peneliti sebutkan satu per satu yang telah memberikan dorongan yang luar biasa selama proses pembuatan skripsi ini.

Peneliti menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini masih banyak memerlukan penyempurnaan. Oleh sebab itu Peneliti selalu mengharapkan saran dan kritik dari para pembaca semuanya. Harapannya, di masa yang akan datang nanti Peneliti mampu menulis dengan lebih baik lagi. Akhir kata sekali lagi Peneliti mengucapkan terima kasih yang tak terhingga dan semoga kita semua selalu diberikan kesuksesan. Aamiin.

Depok, 16 Agustus 2023
Peneliti,

KIKI NATALIA
NIM : 2421901804

DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
LEMBARAN PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN	ii
LEMBARAN SIDANG	iii
PERNYATAAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I. PENDAHULUAN	
1.1. Latar Belakang Masalah	1
1.2. Identifikasi Masalah	9
1.3. Pembatasan Masalah.....	9
1.4. Rumusan Masalah	10
1.5. Tujuan Penelitian.....	11
1.6. Manfaat Penelitian	11
1.7. Sistematika Penulisan.....	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Landasan Teori	14
2.1.1. Pengertian Akuntansi Dan Akuntansi Sektor publik.....	14
2.1.2. Pengertian Anggaran Sektor publik.....	16
2.1.3. Fungsi Anggaran	17
2.1.4. Analisis Pendapatan Dan Belanja	21
2.2. Penelitian Terdahulu	25
2.3. Kerangka Konseptual	32
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	
3.1. Tempat Dan Waktu Penelitian	34
3.2. Jenis Penelitian	34
3.3. Populasi Dan Sampel	35
3.3.1. Populasi	35
3.3.2. Sampel	36
3.4. Teknik Pengumpulan Data	36
3.5. Definisi Operasional Variabel	37
3.5.1. Variabel	37
3.6. Teknik Analisis Data	41

BAB IV. HASIL DAN PEMBAHASAN

4.1. Hasil Penelitian	43
1. Gambaran Umum Provinsi Sumatera Utara	43
2. Pemerintahan (<i>Government</i>)	47
3. Kondisi Ekonomi	49
4.1.1. Deskripsi Data	51
4.1.2. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis <i>Varians</i> Pendapatan	52
4.1.3. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis Rasio Pertumbuhan Pendapatan	53
4.1.4. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis Rasio Efektivitas Pendapatan	54
4.1.5. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis <i>Varians</i> Belanja	54
4.1.6. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis Rasio Pertumbuhan Belanja	55
4.1.7. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Analisis Rasio Efektivitas Belanja	56
4.1.8. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Keserasian Belanja (Belanja Operasi)	57
4.1.9. Hasil Analisis Target APBD Dilihat Dari Keserasian Belanja (Belanja Modal)	57
4.1.10. Hasil Analisis Bagaimana solusi target APBD Pemerintah Provinsi Sumatera Utara bisa tertealisasi 100% dengan memanfaatkan dan menambahkan proyek-proyek serta program-program yang efektif untuk menyerap SiLPA	58
4.2. Pembahasan	62
4.2.1. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Analisis <i>Varians</i> Pendapatan	62
4.2.2. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Analisis Rasio Pertumbuhan Pendapatan	63
4.2.3. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Rasio Efektivitas Pendapatan	65
4.2.4. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Analisis <i>Varians</i> Belanja	66
4.2.5. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Rasio Pertumbuhan Belanja	66
4.2.6. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Rasio Efektivitas Belanja	68
4.2.7. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Keserasian Belanja (Belanja Operasi)	69
4.2.8. Bagaimana target APBD Dilihat Dari Keserasian Belanja (Belanja Modal)	69

4.2.9. Bagaimana solusi target APBD Pemerintah Provinsi Sumatera Utara bisa terealisasi 100% dengan memanfaatkan dan menambahkan proyek-proyek serta program-program yang efektif untuk menyerap SiLPA	71
BAB V. SIMPULAN DAN SARAN	
5.1. Simpulan	75
5.2. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	78
LAMPIRAN	83

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. LRA Pendapatan Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	8
Tabel 1.2. LRA Belanja Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	8
Tabel 2.1. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Pendapatan	21
Tabel 2.2. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Pendapatan	22
Tabel 2.3. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Pendapatan	22
Tabel 2.4. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Belanja	23
Tabel 2.5. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Belanja	23
Tabel 2.6. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Belanja	24
Tabel 2.7. Kriteria Penilaian Belanja Operasi	24
Tabel 2.8. Kriteria Penilaian Belanja Modal	24
Tabel 2.9. Penelitian Terdahulu	28
Tabel 3.1. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Pendapatan	38
Tabel 3.2. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Pendapatan	38
Tabel 3.3. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Pendapatan	39
Tabel 3.4. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Belanja	39
Tabel 3.5. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Belanja	40
Tabel 3.6. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Belanja	40
Tabel 3.7. Kriteria Penilaian Belanja Operasi	41
Tabel 3.8. Kriteria Penilaian Belanja Modal	41
Tabel 4.1. Luas Daerah dan Jumlah Pulau Menurut Kabupaten/Kota di Provinsi Sumatera Utara 2021	44
Tabel 4.2. Jumlah Desa1/Kelurahan Menurut Kabupaten/Kota dan Letak Geografi di Provinsi Sumatera Utara 2014 - 2021	46
Tabel 4.3. Indeks Pembangunan Manusia (Metode Baru) 2020-2022	50
Tabel 4.4. LRA Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	51
Tabel 4.5. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Pendapatan	52
Tabel 4.6. Perhitungan <i>Varians</i> Pendapatan Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	53
Tabel 4.7. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Pendapatan	53
Tabel 4.8. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	53
Tabel 4.9. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Pendapatan	54
Tabel 4.10. Perhitungan Rasio Efektivitas Pendapatan Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	54
Tabel 4.11. Kriteria Penilaian <i>Varians</i> Belanja	55
Tabel 4.12. Perhitungan <i>Varians</i> Belanja Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	55
Tabel 4.13. Kriteria Penilaian Rasio Pertumbuhan Belanja	55

Tabel 4.14. Perhitungan Rasio Pertumbuhan Belanja Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	56
Tabel 4.15. Kriteria Penilaian Rasio Efektivitas Belanja	56
Tabel 4.16. Perhitungan Rasio Efektivitas Belanja Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	56
Tabel 4.17. Kriteria Penilaian Belanja Operasi	57
Tabel 4.18. Perhitungan Belanja Operasi Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	57
Tabel 4.19. Kriteria Penilaian Belanja Modal	58
Tabel 4.20. Perhitungan Belanja Modal Pada Pemerintah Provinsi Sumatera Utara	58
Tabel 4.21. Indeks Keparahatan Kemiskinan (P2) Menurut Kabupaten/Kota 2020-2022	72

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Kerangka Konseptual	33
Gambar 3.1. Jadwal Pelaksanaan Penelitian	34
Gambar 4.1. Peta Provinsi Sumatera Utara	44

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Laporan Realisasi Anggaran tahun 2017-2021	83
Lampiran 2. Kartu Bimbingan	88
Lampiran 3. Daftar Riwayat Hidup Peneliti	89